

Проект Регламента Сойма (Парламента)

Современная Беларусь живет в условиях конституционной неопределенности. Разные части общества воспринимают легитимной разные варианты Конституции Беларуси.

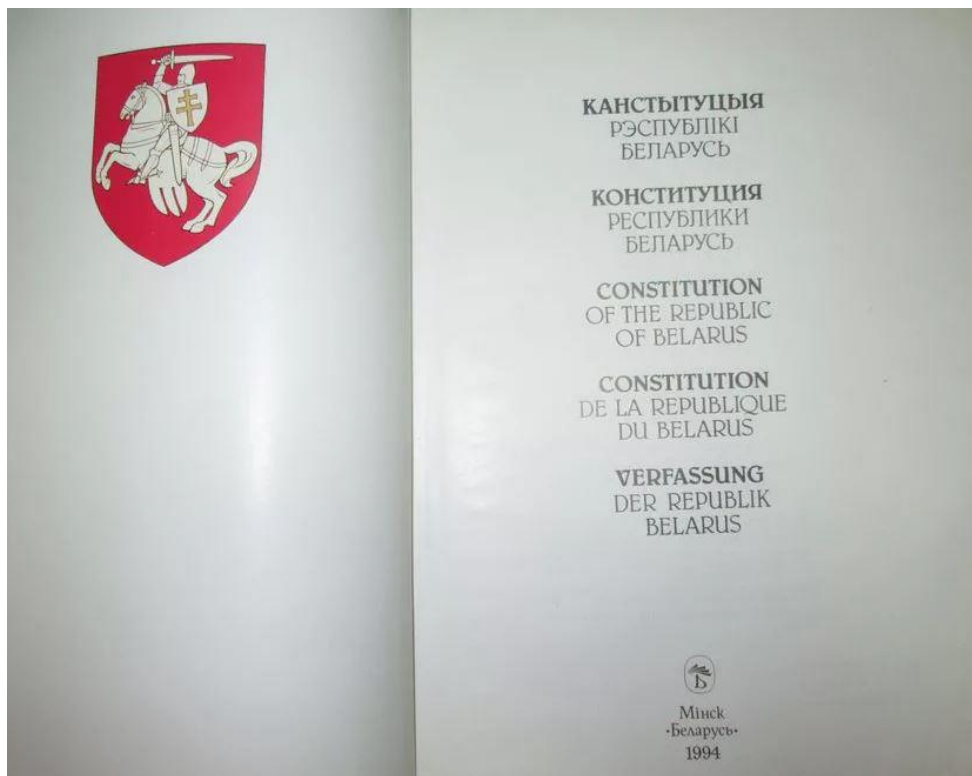
Одна часть общества готова признать итоги конституционного референдума 2022 года и версию Конституции 2022 года, согласно которой в дополнение к двухпалатному парламенту добавляется высший представительный орган народовластия – «Всебелорусское народное собрание».



Другая часть общества не признает итоги данного конституционного референдума. Конституционный референдум 2022 года был назначен А.Лукашенко, который проиграл президентские выборы 2020 года и не получил от народа мандата занимать должность президента и, соответственно, права назначать референдумы. Избирательные комиссии, проводившие референдум, дискредитировали себя многочисленными фальсификациями. Сам референдум проходил в условиях многочисленных репрессий в отношении независимых медиа, организаций гражданского общества и активных граждан. Опираясь на референдумы 1996 года и 2004 года, эта часть общества считает легитимной Конституцию 2004 года.



Третья часть общества, основываясь на заключении Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 ноября 1996 года и постановлении Верховного Совета Республики Беларусь от 5 ноября 1996 года, полагает единственной легитимной конституцией версию Конституции, принятой в 1994 году.

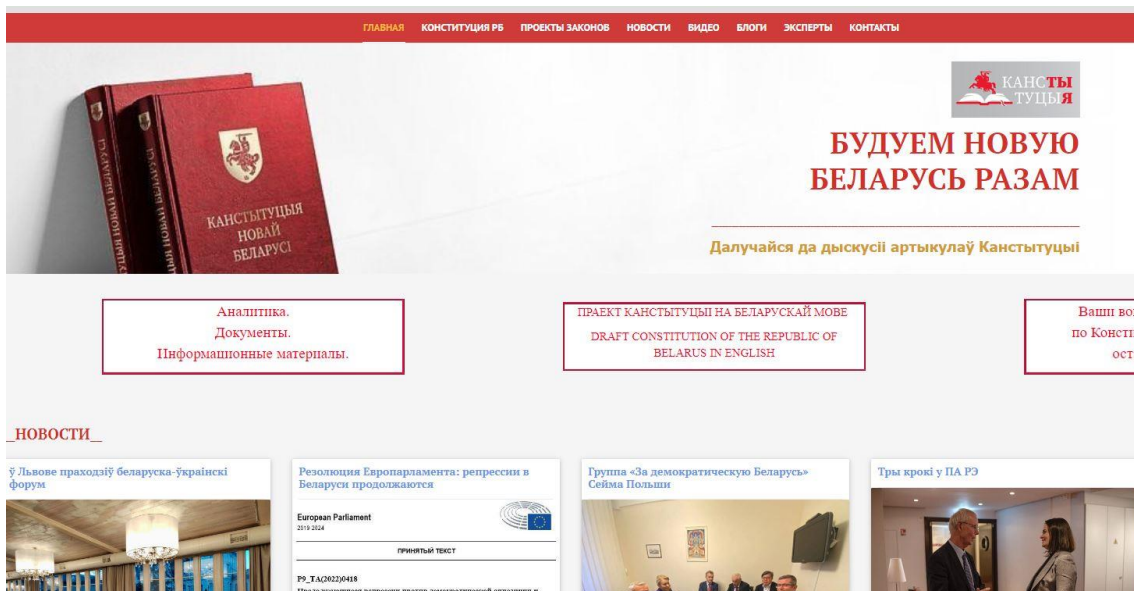


В результате конституционных референдумов 1996, 2004 и 2022 годов, проведенных А.Лукашенко с многочисленными нарушениями, избираемая народом Палата представителей Национального собрания практически полностью лишилась всех полномочий, которыми должен обладать парламент. В итоге даже свободные и справедливые парламентские выборы не смогут повлиять на разрешение политического кризиса, поскольку избранные депутаты не смогут оправдать ожиданий своих избирателей за неимением соответствующих полномочий влиять на проводимую политику.



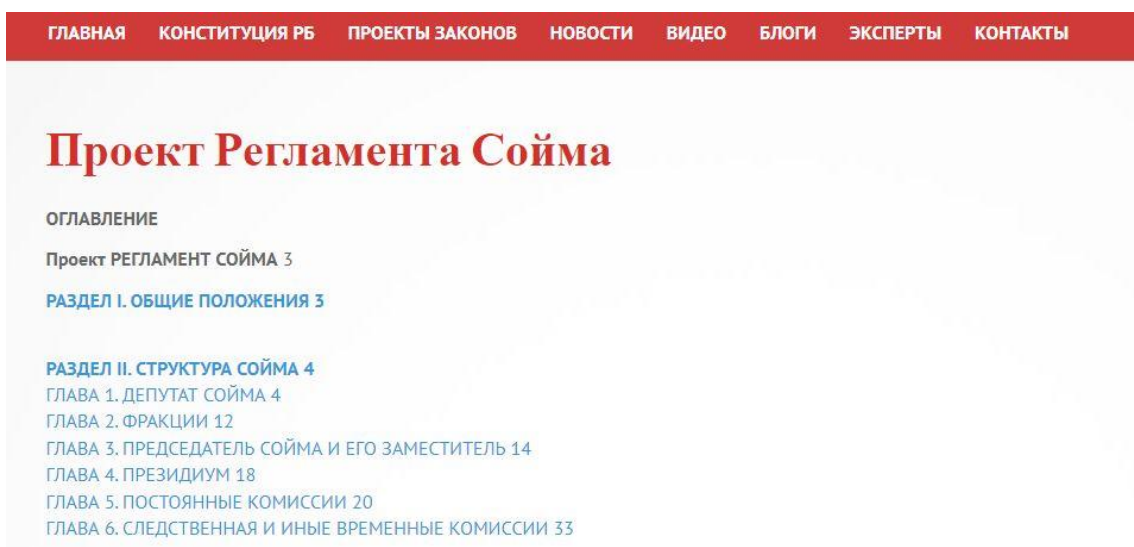
Разрешить политический кризис и ситуацию с конституционной неопределенностью можно только проведением конституционной реформы демократическим, прозрачным, инклюзивным, представительным способом с привлечением общественности.

В 2020-2021 годах Общественная конституционная комиссия уже начала этот процесс и разработала проект Конституции для новой Беларуси <https://kanstytucyja.online/new-constitution>, который предлагает перейти от президентской к парламентской форме правления и вернуться к однопалатному парламенту. Выборы депутатов парламента предлагается проводить на основе пропорционального представительства вместо существующей сегодня мажоритарной системы.



Изменение структуры парламента, его полномочий и способа формирования, согласно разработанному проекту Конституции, потребовал разработки для парламента и нового проекта Регламента, отвечающего заложенным в проекте Конституции полномочиям.

Проект Регламента определяет права и обязанности депутатов, устанавливает основные правовые и социальные гарантии осуществления ими своих полномочий, порядок образования органов и назначения должностных лиц парламента, созыва сессий и проведения заседаний, процедуру принятия законов, государственного бюджета, назначения высших должностных лиц и решения других вопросов, касающихся деятельности парламента.



Для эффективной организации деятельности партий в парламенте проектом Регламента предусматривается создание и деятельность парламентских фракций, которые являются политическими субъектами деятельности парламента.

Чтобы защитить права оппозиции в проекте Регламента предлагается формировать парламентские комиссии на основе квот пропорционального представительства фракций. Руководители всех фракций войдут в Президиум парламента. В отдельных случаях фракциям с наименьшей численностью предоставляется приоритетное право на выступление, например, первыми задавать вопросы премьер-министру во время правительственного часа в парламенте.

Проект Регламента предполагает открытость и гласность в деятельности парламента, а также его подотчетность гражданам.

Для этого в проекте Регламента предусматривается трансляцию на официальном сайте парламента в сети интернет открытых заседаний.

Также на открытых заседаниях присутствующим лицам предоставляется право осуществлять звукозапись, кино-, фото- и видеосъемку, трансляцию заседания по радио и телевидению, онлайн-трансляцию в сети интернет. Также на сайте парламента предполагается обнародование планов работы и стенограмм заседаний парламента.

Проект Регламент включает в себя также правила парламентской этики и меры дисциплинарного воздействия на депутата.

Последние четверть века в Беларуси не развивалась культура парламентаризма, в парламенте не была представлена оппозиция и, соответственно, не развивался и Регламент парламента как совокупность правил, устанавливающих порядок выполнения парламентом своих полномочий в условиях конкурентной политической среды.

Поэтому при разработке проекта Регламента учитывался опыт стран как с многолетним опытом парламентаризма, так и прошедших недавно этап транзита от авторитаризма к демократии.

Текст Регламента Сойма находится по этой ссылке:

<https://kanstytucyja.online/index.php/reglament-sojma.html>
